

## CORONE DEGLI EREI

Unione interprovinciale tra i Comuni di Castel di Iudica(Ct), Catenanuova(En), Centuripe(En), Ramacca(Ct) e Regalbuto(En).



Castel di Iudica



Catenanuova



Centuripe



Ramacca



Regalbuto

**STAZIONE UNICA APPALTANTE: UNIONE DI COMUNI CORONE DEGLI EREI – CUC**  
**AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE: COMUNE DI CATENANUOVA**

### GARA AFFIDAMENTO SERVIZIO SPAZIO GIOCO

**OGGETTO:** Programma Nazionale Servizi di Cura all'Infanzia - Il riparto. Piano d'intervento infanzia. Sostegno diretto alla gestione di strutture e servizi a titolarità pubblica. Affidamento della gestione del servizio integrativo prima infanzia spazio gioco bambini dai 18 ai 36 mesi di età di Catenanuova, mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs n.50/2016, attraverso il Mercato elettronico PA (MePa) – tramite RdO. CUP:B41E14000720001- CIG.:7943153138 - CPV:85311300-5.

### VERBALE IN RIAPERTURA DI GARA – SEDUTA N. 6 DEL 07.08.2020

**Premesso** che il TARS - Sezione di Catania – con sentenza n.949 del 05.05.2020 ha accolto il ricorso n.249/2020, presentato dalla Cooperativa Sociale ASMIDA di Enna per l'annullamento della determinazione del Responsabile del Settore Solidarietà sociale n.14 del 30.01.2020 concernente l'approvazione dei verbali di gara nn.3 e 4 del 10.01.2020 e per l'annullamento della determinazione n.102 del 13.03.2020 concernente affidamento del servizio Spazio gioco alla Cooperativa Erbitense;

**Che**, in esecuzione della suddetta sentenza, il citato Responsabile di Settore, con propria determinazione n.161 del 12.05.2020, procedeva a revocare le suddette determinate di approvazione dei verbali di gara e del conseguente affidamento del servizio di cui trattasi alla Cooperativa Erbitense;

**Che**, altresì, in esecuzione della citata sentenza, che ha disposto l'annullamento dell'esclusione della Cooperativa ASMIDA dalla gara di cui trattasi, si è reso necessario riaprire tale gara per procedere alla valutazione della documentazione della citata cooperativa a partire dal soccorso istruttorio, annullati il verbale n.3 del 10.01.2020 limitatamente alla parte in cui dispone l'esclusione di ASMIDA ed il verbale n. 4 del 10.01.2020 di individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**Che**, conseguentemente, il RUP in data 25.05.2020 richiedeva a Consip di riaprire la gara sulla piattaforma MePa, inviando il prescritto modulo B1 con pec di pari all'indirizzo [interventi.sistema@postacert.consip.it](mailto:interventi.sistema@postacert.consip.it);

**Richiamata**, a riguardo, la nota prot. n. 4368 del 10.06.2020, con la quale questo RUP, costatata la riapertura della gara sulla piattaforma MePa, ha chiesto al Presidente di gara la urgente convocazione della Commissione per la valutazione della documentazione presentata dalla citata Cooperativa;

**Vista** la conseguente nota prot. n. 4967 del 25.06.2020 con la quale il Presidente ha convocato la Commissione per giorno 07 luglio 2020 ore 09:00 nella sede del Settore Solidarietà Sociale, sita in questa via G.le O. Passalacqua;

Responsabile Area Tecnica - Centrale Unica di Committenza

Arch. Vito Palazzolo

Unione dei Comuni "Corone Degli Erei"

Recapito postale: Comune di Catenanuova - p.za Aldo Moro

Sede legale: Centro Servizi Zona Artigianale-Con.da Piano Mulino-Uscita autostrada A19 Catenanuova  
P.I. 0110 2330 865 - Tel.: 0935/75548 - 78287 - 75188 - 75479 - 78752 -

[www.unionecoronedeglierei.en.it](http://www.unionecoronedeglierei.en.it) - [mail:coronedeglierei@pec.it](mailto:coronedeglierei@pec.it) - [coronedeglierei@virgilio.it](mailto:coronedeglierei@virgilio.it)

**Richiamato** il verbale n.05 del 07.07.2020 con il quale la Commissione ha sospeso la seduta di gara aggiornandola a data da destinarsi in dipendenza della pronuncia da effettuarsi l'08 luglio 2020 da parte del CGA per i provvedimenti cautelari collegiali riguardanti l'appello avverso la sentenza n.949/2020 presentato da ERBITENSE;

**Vista** l'Ordinanza n.555/2020 con la quale il CGA ha respinto l'istanza cautelare (Ricorso n. 526/2020) per la riforma della sentenza TARS Catania n.949/2020;

**Rilevato** che, alla luce della citata Ordinanza, con nota prot. n. 5964 del 23/7/2020 il Presidente di gara ha convocata la Commissione per oggi 07.08.2020 alle ore 09.00, presso la sede del Comune di Catenanuova (Centro diurno per anziani) – EN (Stazione appaltante), sita in via G.le O. Passalacqua s.n.c., per procedere in seduta aperta all'esame della documentazione amministrativa, a seguire in seduta riservata per la rivalutazione dell'offerta tecnica e a seguire in seduta aperta alla valutazione dell'offerta economica di ASMIDA al fine della riconferma o modifica dell'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa effettuata col verbale n. con verbale n. 04 del 10.01.2020;

**Dato atto** che con conseguenti note prot. nn.5978, 5981, 5984 e 5985 del 24.07.2020, inviate in pec di pari data ai rispettivi indirizzi, sono state informate della suddetta convocazione le partecipanti ASMIDA-ERBITENSE-IRIDE e LA COCCINELLA;

**Che**, altresì, le suddette note sono state trasmesse alle citate cooperative anche tramite piattaforma MePa dalla Sezione comunicazioni agli operatori economici;

**Che**, infine, è stato pubblicato sul sito web del Comune di Catenanuova apposito avviso della riapertura della gara per il 07.08.2020;

L'anno duemilaventi, il giorno 07 del mese di agosto, alle ore 09,00 si è riunita presso la sede del Settore Servizi Sociali del Comune di Catenanuova, sita in via Gen.le O. Passalacqua, la Commissione di gara nella persona dei signori:

- Arch. Vito Palazzolo, Responsabile della CUC dell'Unione dei Comuni "Corone degli Erei", in qualità di Presidente;
- Avv. Giovambattista Schirò, nato a Messina il 15/12/1971 – C.F. SCHGMB71T15F158B (Componente albo professionisti – sez. A), in qualità di componente;
- Dott. Fabrizio Di Vincenzo, nato a Messina il 09/03/1976 – C.F. DVNFRZ76C09F158I (Componente albo professionisti - sezione B – sottosezione B2.36 (Servizi sanitari e sociali), in qualità di componente;
- La dipendente del Comune di Catenanuova sig.ra Domenica Zinna svolge le funzioni di segretaria verbalizzante.

Tutto ciò premesso, si da atto che sono presenti:

- Barbara Lo Votrico, nata a Nicosia il 15/10/1971, in qualità di rappresentante legale della "Cooperativa Sociale Solidarietà Erbitense";
- Apollonio Bruno, nato a Enna il 18/06/1960, delegato a presenziare e rappresentare la "Società Coop. Sociale Asmida", nella qualità di componente il consiglio di amministrazione della stessa.

A questo punto il Presidente della Commissione, verificato che sono rispettate le misure di contenimento del rischio di contagio da coronavirus Covid-19, avvia lo svolgimento della gara, prendendo atto che, in seguito alla citata sentenza n.949 del 05.05.2020 del TARS - Sezione di Catania:

- il verbale n.3 del 10.01.2020 di esclusione di ASMIDA è nullo almeno per la parte in cui ha disposto tale esclusione e che quindi tale Cooperativa è riammessa in gara;
- il verbale n.04 del 10.01.2020 è conseguente nullo come lo diventa l'individuazione, in esso proposta, dell'offerta della Cooperativa ERBITENSE quale quella economicamente migliore per il Comune di Catenanuova.

Il Presidente procedendo ad avviare la valutazione della documentazione amministrativa delle partecipanti evidenzia che:

- già la Cooperativa La Coccinella era stata esclusa in questa fase, come evincesi dal verbale n. 02 del 20.12.2019, perché aveva *presentato la referenza bancaria senza firma digitale dell'istituto bancario e priva di relativa dichiarazione di conformità all'originale*. Pertanto procedere a confermare tale esclusione nel Sistema MePa.

---

Responsabile Area Tecnica - Centrale Unica di Committenza

Arch. Vito Palazzolo

Unione dei Comuni "Corone Degli Erei"

Recapito postale: Comune di Catenanuova - p.za Aldo Moro

Sede legale: Centro Servizi Zona Artigianale-Con.da Piano Mulino-Uscita autostrada A19 Catenanuova  
P.I. 0110 2330 865 - Tel.: 0935/75548 - 78287 - 75188 - 75479 - 78752 -

www.unionecoronedeglierei.en.it - mail:coronedeglierei@pec.it - [coronedeglierei@virgilio.it](mailto:coronedeglierei@virgilio.it)

Il Presidente, quindi, riprende il procedimento di gara dal momento in cui, in data 10.01.2020, la Commissione constatava che la Cooperativa ASMIDA non aveva inviato il file richiesto inerente la referenza bancaria bensì un file riguardante la garanzia fideiussoria che non era stato richiesto poiché già presente nel sistema MePa.

Pertanto, richiamato il verbale di gara in riapertura n.2 del 20.12.2019 con il quale il Presidente di gara ha richiesto l'applicazione del soccorso istruttorio nei confronti degli operatori economici per sanare le carenze formali, la Commissione conferma di prendere atto che la documentazione relativa al soccorso istruttorio è stata trasmessa nei termini assegnati e quindi conferma la verifica effettuata nella seduta del 10.01.2020.

Per cui per quanto concerne la **Coop. Soc. Solidarietà Erbitense**, si conferma che la stessa ha prodotto, come richiesto, in originale la referenza bancaria e la garanzia provvisoria, come da raccomandata prot. n. 12514 del 24.12.2019.

Per quanto concerne la **IRIDE Soc. Coop. Sociale** si conferma che la stessa ha prodotto come richiesto, in originale, la referenza bancaria, come da raccomandata prot. n. 12584 del 30.12.2019.

Per quanto concerne la **Coop. Sociale A.S.M.I.D.A.**, il Presidente, richiamando la citata sentenza n.949/2020, da atto che occorre riesaminare la documentazione da essa prodotta a seguito del soccorso istruttorio rilevando: che, nella citata sentenza n.949/220 di annullamento dell'esclusione di ASMIDA, il Tribunale Amministrativo ha ritenuto *evidente che la produzione da parte della ricorrente, a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, del file riguardante la garanzia fideiussoria, anziché quello della referenza bancaria, sia frutto di un mero errore materiale [...]. Come sopra esplicitato, la documentazione della ricorrente era completa, già al momento della presentazione della domanda, anche relativamente alla produzione della referenza bancaria con firma digitale, il cui file, per espressa ammissione dell'amministrazione intimata, non è stato possibile aprire per un problema di natura tecnica che non risultava imputabile alla ricorrente.*

[...]

*La Commissione avrebbe dovuto concedere al ricorrente, a fronte del palese errore materiale in cui era incorso a seguito del soccorso istruttorio e dell'indubbia presenza della documentazione, un ulteriore termine[...].*

*Né a ciò osta la giurisprudenza in tema di perentorietà del termine del soccorso istruttorio in considerazione della ratio stessa, da ravvisare nella volontà legislativa << di imporre un'istruttoria veloce, ma preordinata ad acquisire la completezza delle dichiarazioni >>[...]; e ciò, si aggiunge, laddove non venga in considerazione alcuna questione di par condicio, come nello specifico caso in questione in cui non viene in contestazione che l'operatore abbia presentato una documentazione << ab origine >> completa e regolare[...].*

A questo punto, alla luce delle suddette considerazioni che hanno indotto il giudice amministrativo regionale ad annullare l'esclusione della Cooperativa ASMIDA dalla gara, il Presidente procede alla valutazione della referenza bancaria prodotta in sede di gara.

Per lo scopo di cui sopra, al fine non solo di velocizzare la conclusione del procedimento di valutazione, ma anche di evitare che il sistema MePa impedisca nuovamente di aprire il file di cui trattasi, il Presidente chiede direttamente al RUP di inoltrare alla Commissione al file della referenza bancaria spedito il 20.01.2020 dalla cooperativa ASMIDA nell'ambito della comunicazione, con nota pec prot. n. 342 del 13.01.2020, di avvio del procedimento di revoca della determinazione n.365 del 02.10.2020 concernente l'affidamento a tale cooperativa del servizio, con riferimento al verbale di gara n.3 del 10.01.2020 con la quale la Commissione ha escluso detta cooperativa.

Il RUP, in riscontro alla suddetta richiesta, inoltra la seguente documentazione:

1. nota in pec prot. n. 530 del 17.01.2020, concernente "Osservazioni e controdeduzioni per conto della Soc. Coop. Soc. ASMIDA avverso procedimento di revoca", contenente in allegato il file "Osservazioni e controdeduzioni ASMIDA.pdf (161 kb);
2. nota in pec prot. n. 728 del 24.01.2020, concernente "Referenza bancaria Soc. Coop Soc ASMIDA", contenente in allegato il file "referenza bancaria ASMIDA1.pdf.p7m (92 kb);
3. report verifica, in data 20.01.2020, della firma digitale del file relativo alla referenza bancaria da parte di "Leanza Antonio" di Intesa Sanpaolo S.p.A. - Istituto bancario emittente.

Il Presidente, acquisita agli atti la suddetta documentazione, constata:



Responsabile Area Tecnica - Centrale Unica di Committenza

Arch. Vito Palazzolo

Unione dei Comuni "Corone Degli Erei"

Recapito postale: Comune di Catenanuova - p.za Aldo Moro

Sede legale: Centro Servizi Zona Artigianale-Con.da Piano Mulino-Uscita autostrada A19 Catenanuova

P.I. 0110 2330 865 - Tel.: 0935/75548 - 78287 - 75188 - 75479 - 78752 -

www.unionecoronedeglierei.en.it - mail:coronedeglierei@pec.it - [coronedeglierei@virgilio.it](mailto:coronedeglierei@virgilio.it)

- che nel rapporto di verifica, composto da 5 pagine di Esito, è riportato che il file è stato firmato digitalmente in modo valido in data 05.07.2019 alle ore 11:38:43;
- che il documento di verifica riporta la dicitura "la firma è integra";
- che il suddetto rapporto di verifica si riferisce al file relativo alla referenza bancaria.

A questo punto il Presidente procede ad approvare e a validare sulla piattaforma MePa il file di cui trattasi e a chiudere la busta virtuale Amministrativa ammettendo la cooperativa alla fase successiva della valutazione dell'offerta tecnica in seduta riservata ed in continuazione, in seduta pubblica, dell'offerta economica.

Alle ore 11,10 la Commissione dispone l'interruzione della procedura di gara ed il prosieguo in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche.

Il presente verbale, composto da n. 4 facciate dattiloscritte, dopo essere letto, viene sottoscritto per accettazione e conferma.

Il Presidente – Arch. Palazzolo Vito \_\_\_\_\_  
 Componente – Avv. Giovambattista Schirò \_\_\_\_\_  
 Componente – Dott. Fabrizio Di Vincenzo \_\_\_\_\_  
 Segretaria verbalizzante – sig.ra Domenica Zinna \_\_\_\_\_



Responsabile Area Tecnica - Centrale Unica di Committenza

Arch. Vito Palazzolo

Unione dei Comuni "Corone Degli Erei"

Recapito postale: Comune di Catenanuova - p.za Aldo Moro

Sede legale: Centro Servizi Zona Artigianale-Con.da Piano Mulino-Uscita autostrada A19 Catenanuova  
 P.I. 0110 2330 865 - Tel.: 0935/75548 - 78287 - 75188 - 75479 - 78752 -

www.unionecoronedeglierei.en.it - mail:coronedeglierei@pec.it - coronedeglierei@virgilio.it