



COMUNE DI CATENANUOVA

Libero Consorzio Comunale di Enna

III SETTORE TECNICO

Prot. nr. 9538 del 20.08.2025

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.lgs 36/2023 e ss.mm.ii., mediante Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, dei lavori di realizzazione di n. 80 loculi in pvc espanso, delle dimensioni di cm 78 x 75 x 230, con botola in granito delle dimensioni di cm 75 x 80 e spessore di cm 2 in bianco di Carrara, comprensivo dei lavori di fondazione per altri 40 loculi.

DETERMINA DIRIGENZIALE

Nr. 280 del 20.08.2025

Il Responsabile del III° Settore Tecnico

(Nominato come sostituto con nota del Sindaco protocollo n. 9419 del 14.08.2025)

Premesso che, con deliberazione di G.M. n. 103 del 30.11.2022 il Comune di Catenanuova:

- ha preso atto della urgente necessità di ampliare il cimitero comunale;
- ha individuato quale intervento idoneo a porre rimedio con celerità alla suddetta emergenza, l'installazione di loculi prefabbricati in pvc espanso che offrono un elevato grado di finitura ed immediatezza di montaggio;
- ha accertato che l'operatore sul mercato in grado di eseguire tale intervento è la Betonfer Srl in possesso di brevetto per la tipologia sopra citata;

Considerato che, a tal fine, sulla base della menzionata delibera di G.M. n. 103/2022 il Comune di Catenanuova e la Betonfer Srl in data 15.12.2022 hanno sottoscritto il contratto per la "realizzazione e posa in opera di un blocco di 120 celle complete di botola in granito e la messa in sicurezza dei loculi ammalorati, pattuendo il corrispettivo di €. 345.000,00 + IVA al 10%, che corrisponde alla realizzazione di nuovi n. 120 loculi x € 2.250,00 + IVA al 10% cadauno più il ripristino di n. 60 loculi ammalorati x € 1.250,00 + IVA al 10% cadauno, comprensivo dell'attività di assegnazione dei loculi, affidata alla ditta appaltatrice sino all'incasso del prezzo concordato;

Visto che in esecuzione del suddetto contratto la Betonfer srl ha eseguito le opere di fondazione necessarie all'installazione dei 120 loculi, per un valore di 20.092,59, oltre IVA;

Visto che con delibera di G.M. n. 51 del 23.06.2023 il Comune di Catenanuova ha annullato d'ufficio, ex art. 21 octies e 21 nonies L. 241/90, la precedente deliberazione di GM n. 103 del 30.11.2022 inerente i lavori per l'installazione di n. 120 loculi;

Visto che con ricorso al TAR Catania RG n. 1517 /2023 la Betonfer srl ha chiesto l'annullamento della delibera di GM n. 51 del 23.06.2023, nonché l'accertamento della perdurante efficacia del contratto del 15.12.2022 e del connesso diritto ad ottenere la piena attuazione delle pattuizioni in essa contenute, ovvero, in subordine del diritto a ricevere il pagamento delle prestazioni eseguite, il rimborso dei costi sostenuti ed il ristoro del mancato utile;

Considerato che con sentenza n. 3123 del 18.09.202 il TAR Catania ha annullato la delibera di G.M. del Comune di Catenanuova n. 51 del 23.06.2023;

Preso atto che la ditta Betonfer s.r.l., a seguito di detta sentenza, ai fini di una conciliazione e transazione di ogni questione con il Comune di Catenanuova, con nota prot. 6318 dell'11.06.2025 ha proposto al Comune un progetto per la realizzazione di un blocco di 80 loculi per il prezzo di € 136.681,58 oltre IVA (€ 133.332,80 per la realizzazione di nuovi loculi ed € 3.348,80 per lavori di fondazione per altri 40 loculi).

Dato atto che attualmente il cimitero comunale necessita di nuovi loculi, come da segnalazione del Responsabile del Servizio cui a nota dell'Ufficio tecnico prot. n. 737 del 20.1.2025, e che quindi occorre provvedere con la massima urgenza alla realizzazione dei loculi al fine di evitare gravi disagi e pericoli di nocimento all'igiene e alla salute pubblica;

Ritenuto che l'obbligo del Comune di provvedere alla realizzazione dei loculi discende dalla legge e dal pubblico interesse, poiché il cimitero fa parte del demanio inalienabile del Comune, su cui non possono riconoscersi diritti a favore di terzi (artt. 823 e 824 c.c.), e il Comune deve occuparsi della gestione dei servizi cimiteriali.

Visto il progetto trasmesso con nota prot. 6318 del 11.06.2025;

Vista la nota prot. 6629 del 11.06.2025 con cui l'Amministrazione Comunale ha richiesto di nominare un RUP per esprimere parere sulla congruità del progetto allegato alla proposta di accordo;

Vista la Determina Dirigenziale III Settore n. 196 del 12.06.2025, con la quale viene nominato R.U.P., l'ing. Orazio Fontana, per esprimere un parere di congruità sul progetto presentato dal tecnico ing. Rosario Amuso incaricato dalla ditta Betonfer srl, avente un importo complessivo di € 183.907,34 oltre IVA;

Preso atto degli elaborati progettuali presentati dal tecnico, di seguito elencati:

- A1 – relazione tecnica;
- A2 – individuazione ed ubicazione delle aree;
- A3 – Area 1 settore 4 – Piante, Prospetti e Sezioni;
- A4 – Computo metrico estimativo.

Vista la relazione del RUP, protocollo n. 6952 del 18.06.2025, inerente il parere di congruità del progetto;

Considerato che, con delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 31/07/2025 è stata approvata la proposta di transazione con la finalità di risolvere il contenzioso tra il Comune e Betonfer, prevenendo la proposizione di altre liti, evitando il persistere dello stato attuale di penuria di loculi nel cimitero comunale e il rischio di soccombenza in futuri giudizi, oltre che l'insorgere delle relative spese legali.

Preso atto che, con delibera di Consiglio Comunale n.33 del 31/07/2025 si è preso atto del progetto predisposto dalla Betonfer s.r.l., trasmesso al Comune con nota prot. n. 6318 dell'11.6.2025 per la realizzazione di 80 loculi per il prezzo complessivo di € 136.681,58 oltre IVA al 10% (di cui € 133.332,80 per la realizzazione dei nuovi loculi e € 3.348,80 per lavori di fondazione per altri 40 loculi);

Ritenuto che canoni di logica, di convenienza economica, di correttezza gestionale impongono di por fine all'attuale situazione di indisponibilità di loculi nel cimitero comunale, provvedendo al loro acquisto, da parte di un operatore in possesso di documentate specifiche esperienze pregresse in ordine alla esecuzione completa delle prestazioni contrattuali, in quanto munito di brevetto per la produzione del bene acquistato, alle migliori condizioni di mercato, conseguendo un'economia in favore del Comune;

Considerato che, con delibera di Consiglio Comunale n.33 del 31/07/2025 si è demandata al RUP l'adozione dei consequenziali atti inerenti l'affidamento dei lavori previsti progetto, individuando le risorse al bilancio di previsione 2025-2027, esercizio finanziario 2025, nel capitolo individuato al cod. 12.09- 2.02 " costruzioni loculi e celle";

Visto che ci sono le condizioni per l'avvio della procedura di scelta del contraente, con la quale si è constatata:

- a) l'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori;
- b) l'assenza di impedimenti sopravvenuti;
- c) la realizzabilità del progetto;

Preso atto che:

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 s.m.i. prevede che le Amministrazioni statali centrali e periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1 comma 449 primo periodo della L. 296/2006 s.m.i. prevede l'obbligo di approvvigionamento utilizzando le convenzioni-quadro per tutte le Amministrazioni in esso indicato mentre nel secondo periodo della norma sopra indicata è prevista la facoltà per le restanti Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, di ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzare i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per l'acquisizione della fornitura oggetto di affidamento e pertanto si procederà con affidamento mediante RDO;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura diretta ai sensi dell'art.50 del D.lgs. n. 36/2023 in quanto trattasi di lavori per un importo inferiore a 150.000,00 euro ed inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art.14 del D.Lgs. n.36/2023 tramite lo strumento di negoziazione della Trattativa Privata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, utilizzando la piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Visto l'articolo 17 comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: *"Lavori di realizzazione di n. 80 loculi in pvc espanso, delle dimensioni di cm 78 x 75 x 230, con botola in granito delle dimensioni di cm 75 x 80 e spessore di cm 2 in bianco di Carrara, comprensivo dei lavori di fondazione per altri 40 loculi"*;
- Importo del contratto: €. 136.681,58 oltre IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato

qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;

Considerato che per i lavori in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo, questa amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale MEPA conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs n.36/2023;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Considerato che:

1. ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
2. ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
3. in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023 e per l'affidamento in esame risulta esente;
4. ai sensi dell'art. 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: Edilizia;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241 (assenza del cd. "doppio finanziamento");
- il principio della trasparenza viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

Rilevata l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Visto l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Ravvisata la necessità di provvedere all'affidamento disposto con Delibera di Consiglio Comunale n.33/2025;

Visto l'Ordinamento Amministrativo EE.LL. Vigente nella Regione Sicilia

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m. i.;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il D.Lgs nr. 187/ IO art. 3 " Tracciabilità dei flussi finanziari";

Visto le linee guida ANAC;

Visto l'art.107, comma 3, del D. Lgs. nr. 267 /2000 sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Vista la disposizione Sindacale protocollo n. 9419 del 14.08.2025, che individua l'ing. Gaetano Mineo, dipendente del comune di Catenanuova, funzionario direttivo E.Q., quale sostituto del Resp.le Settore Tecnico per tutti i periodi in cui si trova in congedo;

D E T E R M I N A

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. **di prendere atto** della delibera Consiglio Comunale n.33 del 31/07/2025 con la quale si è demandato al RUP l'adozione dei consequenziali atti inerenti l'affidamento dei lavori previsti nel progetto;
2. **di approvare** ai sensi dell'art 34 del D.lgs. 36/2023 gli elaborati relativi ai *Lavori di realizzazione di n. 80 loculi in pvc espanso, delle dimensioni di cm 78 x 75 x 230, con botola in granito delle dimensioni di cm 75 x 80 e spessore di cm 2 in bianco di Carrara, comprensivo dei lavori di fondazione per altri 40 loculi*, sotto riportati:
 - A1 – relazione tecnica;
 - A2 – individuazione ed ubicazione delle aree;
 - A3 – Area 1 settore 4 – Piante, Prospetti e Sezioni;
 - A4 – Computo metrico estimativo.
3. **di approvare** il quadro economico sotto riportato:

• lavori	€. 133.947,95
• oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€. 2.733,63
• totale lavori	€. 136.681,58
• IVA 10%	<u>€. 13.668,16</u>
• Sommano	€. 150.349,74
• Incentivi tecnici (RUP e D.L.)	€. 1.000,00
4. **di procedere**, per le ragioni espresse in narrativa e qui approvate, all'affidamento *Lavori di realizzazione di n. 80 loculi in pvc espanso, delle dimensioni di cm 78 x 75 x 230, con botola in granito delle dimensioni di cm 75 x 80 e spessore di cm 2 in bianco di Carrara, comprensivo dei lavori di fondazione per altri 40 loculi* mediante trattativa diretta ex art. 50, comma a) del D.Lgs. 36/2023 su piattaforma MEPA;
5. **di dare atto** che il valore assumibile è pari ad **€. 136.681,58** oltre IVA;
6. **di prendere atto che** la somma è prevista nella delibera C.C. n. 33/2025 per l'espletamento dei lavori imputandola al capitolo individuato al Cap. 3772 cod. 12.09- 2.02 "costruzioni loculi e celle" del bilancio di previsione 2025-2027, è precisamente:
 - €. 81.527,63 per l'anno 2025;
 - €. 69.924,34 per l'anno 2026.
7. **Di dare atto** che successivamente all'affidamento verrà effettuato l'impegno contabile con creditore certo;

8. **di dare atto** che il Responsabile Unico del Progetto è l'Ing. Orazio Fontana, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;
9. **di dare atto** che le funzioni di Direttore Lavori e CSE in fase di esecuzione verranno svolte dall'Ing. Gaetano Mineo, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;
10. **Di attestare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è da intendersi reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

I.R.U.P.

Ing. Orazio Fontana



Il Responsabile del Settore Tecnico

ing. Gaetano Mineo