# COMUNE DI CATENANUOVA

*(Libero Consorzio Comunale di Enna)*

*Albo*

Prot. n. 12615 del 31-12-2019

**SETTORE SERVIZI SOCIALI – POLITICHE FAMILIARI E CULTURA**
**DETERMINA DEL RESPONSABILE**

**N. _506_ DEL 30.12.2019**

**OGGETTO:** Gara telematica per l'appalto del servizio di ristorazione scolastica periodo aprile-giugno 2020. Procedura aperta, art.60 del D. Lgs. n.50/2016 col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attraverso il Mercato elettronico PA (MePa) – tramite RdO. Approvazione documentazione di gara. Determina a contrarre. C.P.V. 55524000-9.

**IL RESPONSABILE DEL 5° SETTORE**
*Nominato con Determinazione sindacale n. 18/2019*

**Richiamata** la delibera di G.M. n. 86 del 06/09/2019 con la quale la Giunta Comunale ha autorizzato questo Responsabile del Settore Servizi sociali a predisporre gli atti per l'espletamento delle procedure di gara, secondo quanto disposto dal D. Lgs. n.50/2016, per il servizio di ristorazione scolastica;
**Vista** la delibera di C.C. n. 28 del 05/11/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019, con allegata la relazione previsionale e programmatica, bilancio pluriennale 2019/2021;
**Vista** la necessità di garantire il suindicato Servizio per la Scuola dell'Infanzia e per la Scuola Primaria dell'Istituto Comprensivo "E. Fermi" di Catenanuova, in quanto rappresenta un servizio di fondamentale rilevanza e necessità, da erogare con continuità;
**Visto** al riguardo il Regolamento Comunale Servizio Ristorazione Scolastica, approvato con delibera consiliare n.53 del 13/11/2015, in particolare l'art.2 che così recita: "*il servizio di ristorazione scolastica è affidato in gestione ad un soggetto esterno selezionato con procedura di evidenza pubblica e scelto con il sistema di catering*";
**Ritenuto** pertanto di dover avviare la procedura di evidenza pubblica per l'individuazione di una ditta esterna in possesso dei requisiti previsti dalla legge, che possa garantire la gestione del suddetto servizio;
**Visti** il Codice degli appalti pubblici, approvato con Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, e successive modifiche ed integrazioni, nonché il Decreto c.d. Sblocca Cantieri (D.L. 32 del 18 aprile 2019), convertito con L. n. 55 del 14 giugno 2019;
**Rilevato** che ai sensi dell'art.5, comma 2, legge 7 agosto 1990, n.241, le funzioni di responsabile del procedimento di cui all'art.31 del d.lgs. n.50/2016 permangono ex lege a questo Responsabile di Settore;
**Visto** l'art.32, comma 2 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i. ai cui sensi, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano e determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
**Atteso che** il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip;

**Rilevato che**:
- non sono attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o compatibili con quelle oggetto della presente procedura;
- l'art.7 della legge 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, prescrive il ricorso al mercato elettronico della P.A. (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 DPR 207/2010;

- trattandosi di spesa superiore a €. 5.000, così come precisato dal comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n,145 (legge bilancio 2019), l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica deve essere effettuato tramite piattaforma MePa, e tramite procedura di acquisto RdO;

**Ritenuto**, quindi, per l'acquisizione del servizio di cui trattasi, il cui prezzo a base d'asta ammonta ad €.19.580,40 oltre iva al 4% per l'ipotetica somministrazione di 4.900 pasti nel periodo aprile-giugno 2020:
- di acquisire il suddetto servizio attraverso il Mercato elettronico della pubblica amministrazione sul Portale degli acquisti della Pubblica amministrazione implementando lo strumento della **R**ichesta **d**i **O**fferta (RdO) a cui potranno rispondere tutti i fornitori iscritti o che si iscriveranno - su MePa di Consip - entro il termine di presentazione dell'offerta - per il bando-categoria "Servizi di Ristorazione Scolastica";

**Evidenziato** che, seppur l'art.36, comma 2 lettera a) del d.lgs. n.50/2016, come recentemente modificato il Decreto c.d. Sblocca Cantieri (D.L. 32 del 18 aprile 2019), convertito con L. n. 55 del 14 giugno 2019 entrata in vigore il 18 giugno 2019, preveda la possibilità per l'affidamento di servizi di importo inferiore a €.40.000,00 di utilizzare la modalità dell'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, questo Responsabile, al fine di assicurare la più ampia partecipazione degli operatori economici del settore, ritiene invece :
-di adottare la citata procedura aperta tramite RdO cui sono ammessi tutti gli operatori economici abilitati al Mercato elettronico ed iscritti al menzionato bando-categoria o che vi si iscriveranno entro il termine di presentazione dell'offerta, evidenziando che il ricorso alla RdO di MePa deroga al principio di rotazione (Cfr. sentenza Tar Sardegna 891 del 17.12.2019);
- di stabilire **in giorni 15** – decorrenti dalla pubblicazione della RDO sul MePa - il termine di presentazione della medesima, ai sensi dell'art.36, comma 9 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo scopo di assicurare l'urgente affidamento del servizio entro il 1° aprile 2020;
- di scegliere il contraente mediante la citata procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3, lett.a) del citato D.lgs., tramite il Mercato elettronico, per un valore complessivo a base d'asta pari ad €.19.580,40 oltre iva la 4% ed in ragione di €.3,9960 a pasto per presuntivi n.4.900 pasti;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art.9 del D.L. n.78/2009 è stato accertato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di Finanza pubblica;

**Richiamato** l'art 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che il termine dilatorio c.d. "stand still"(35 gg. dalla comunicazione dell'aggiudicazione) per la stipula del contratto non si applica, tra l'altro, nel caso di acquisti effettuati attraverso il mercato elettronico;

**Rilevato** che sono stati predisposti il Bando-Disciplinare (Allegato A0), Capitolato (Allegato B), il fac-simile di istanza di ammissione alla gara, con annesse dichiarazioni (Allegato A.1), il fac-simile di dichiarazione del possesso dei requisiti professionali, di capacità economica e tecnica (Allegato A.2), il fac-simile dichiarazione del direttore tecnico (Allegato A.3),il fac-simile di Patto di Integrità (Allegato A.4), il fac-simile di dichiarazione Impresa Ausiliaria (Allegato A.5), il fac-simile Offerta economica (Allegato C) e ritenuto di doverli approvare;
**Che**, altresì, sono stati predisposti dall'ASP di Enna le relative Tabelle dietetiche ed i connessi menù;
**Dato atto** altresì che, ai sensi del D. Lgs. 81/2008 – art.26 comma 3 bis, per le modalità di svolgimento dei servizi non risultano sussistere rischi interferenziali e pertanto non è necessaria la redazione del DUVRI;

**Evidenziato** che la partecipazione alla gara è riservata ai soggetti in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale indicati nel bando di abilitazione MePa, nell'ambito del prodotto denominato il Bando-categoria "Servizi di Ristorazione Scolastica";
**Che**, altresì, oltre al possesso dei requisiti di ordine generale è richiesto il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di carattere economico-finanziario e tecnici;

**Richiamate** le Linee Guida n. 5, sui "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dall'ANAC con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1190 del 16.11.2016, le quali sono in fase di aggiornamento, a seguito dell'integrazione e correzione operata dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

**Richiamato** il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 22.3.2017, che nel precisare l'entrata in vigore dell'albo, l'adozione dell'apposito Regolamento di disciplina delle procedure di iscrizione e di gestione dello stesso, non ancora adottato, chiarisce che, ai sensi degli articoli 77, comma 12, e 216, comma 12, del citato decreto, la nomina della commissione giudicatrice continua ad essere di esclusiva spettanza delle pubbliche Amministrazioni secondo regole di organizzazione, competenza e trasparenza preventivamente individuate;

**Richiamati** il capitolato speciale e lo schema di disciplinare di gara che prevedono che il servizio decorrerà dal verbale di consegna, e sino al 30 giugno 2020, con opzione di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per

l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs.50/2016 per l'anno scolastico 2020-2021 e 2021-2022;
**Rilevato** che l'affidamento oggetto del presente provvedimento prevede l'ipotetica fornitura di n.4.900 pasti per un importo a base d'asta di €.19.580,40 oltre iva al 4%, ed il costo del singolo pasto a base d'asta, nel rispetto della tabella dietetica vidimata dall'Azienda Sanitaria Provinciale, di €.3,9960 al netto dell'iva al 4%;
**Ritenuto**, quindi, di prenotare, ai sensi dell'art.183, comma 3 del d.lgs n.267/2000, l'importo lordo di €.20.363,61, al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0 – anno 2020- del bilancio pluriennale 2019-2021, approvato con deliberazione consiliare n.28 del 05.11.2019;

**Richiamato** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE", come integrato e corretto dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, e in particolare:
- l'art. 60);
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione in particolare il comma 3 lett. a);

**Vista** la determinazione sindacale n.46 del 18.11.2019, con la quale il Responsabile del 3° Settore arch. Vito Palazzolo è stato nominato Responsabile ad interim del Settore economico finanziario in sostituzione del Dott. Davide Mingrino, assente per malattia;
**Verificato** che non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso in specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.11 e seguenti del Piano Triennale 2019-2021 di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione di Giunta municipale n.12 del 28.01.2019,

**DETERMINA**

Per quanto espresso nella premessa narrativa, che fa parte integrante del presente dispositivo costituendone motivazione sia ai sensi dell'art. 3 della l.r. n.7/2019:

1) di dare atto che ai sensi dell'art.5, comma 2, legge 7 agosto 1990, n.241, le funzioni di responsabile del procedimento di cui all'art.31 del d.lgs n.50/2016 permangono ex lege a questo Responsabile di Settore;
2) di dare atto che questo Responsabile non si trova in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.11 e seguenti del Piano Triennale 2019-2021 di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione di Giunta municipale n.12 del 28.01.2019 né di incompatibilità anche potenziale prevista da d.lgs n.39/2013;
3) di indire gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs n. 50/2016, attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA), tramite R.d.O. (Richiesta di offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il periodo da aprile a giugno 2020, per la somministrazione di ipotetici n.4.900 pasti, con decorrenza dall'avvio delle attività e con opzione di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs.50/2016 per gli anni scolastici 2020-2021 e 2021-2022;
4) di precisare che l'affidamento del servizio riveste carattere d'urgenza, essendo già avviato l'anno scolastico e che l'amministrazione si riserva di esigere l'esecuzione anticipata della prestazione, nelle more della stipula del contratto;
5) di dare atto che, nelle more dell'individuazione del contraente con la presente procedura, l'erogazione del servizio viene attualmente affidato in proroga, ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.Lgs n.50/2016;
6) di approvare la seguente documentazione di gara: Bando-Disciplinare (Allegato A0), Capitolato (Allegato B), il fac-simile di istanza di ammissione alla gara, con annesse dichiarazioni (Allegato A.1), il fac-simile di dichiarazione del possesso dei requisiti professionali, di capacità economica e tecnica (Allegato A.2), il fac-simile dichiarazione del direttore tecnico (Allegato A.3),il fac-simile di Patto di Integrità (Allegato A.4), il fac-simile di dichiarazione Impresa Ausiliaria (Allegato A.5), il fac-simile Offerta economica (Allegato C);
7) di dare atto che l'ASP di Enna ha vidimati i menù e le relative tabelle dietetiche;
8) di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
   a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di offrire il servizio di ristorazione scolastica agli alunni della scuola dell'infanzia e primaria dell'I.C. "E.Fermi" di Catenanuova;
   b) l'oggetto del contratto è la somministrazione agli alunni della scuola dell'infanzia e primaria dell'I.C. E. Fermi di Catenanuova, di pasti per l'ipotetica quantità di n.4.900;
   c) la scelta del contraente è effettuata con la procedura aperta ai sensi dell'art.60 del d.lgs n.50/2016 e s.m.i., tramite richiesta di RDO su MePA con aggiudicazione a mezzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett.a) del d.lgs.n. 50/2016, in conformità alla documentazione di gara allegata alla presente;

d) il valore del contratto è pari ad €.19.580,40 oltre iva la 4%. Tale valore è riferito alla somministrazione di ipotetici n.4.900 pasti al costo di €.3,9960 iva al 4% esclusa;
e) l'appalto avrà durata sino 30 giugno 2020, con decorrenza dall'avvio, e con opzione di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs.50/2016 per gli anni scolastici 2020-2021 e 2021-2022;
f) trattandosi di contratto stipulato con modalità elettronica, non occorre il contratto in forma pubblica amministrativa (art. 32, comma 14, D.Lgs. n. 50/2016) e quindi la stipula avverrà a mezzo scrittura privata soggetta a registrazione in caso d'uso, con l'inserimento a sistema del documento di stipula prodotto automaticamente dalla piattaforma MePA contenente i dati della RDO e dell'offerta selezionata ai sensi dell'art 52 delle Regole del Sistema E-Procurement;
g) le clausole contrattuali sono quelle previste nel capitolato di appalto allegato;

9) precisare che, ai sensi del disciplinare di gara:
   a) la partecipazione è ammessa a tutti gli operatori economici abilitati al Mercato elettronico ed iscritti al bando-categoria "Servizi di Ristorazione scolastica" o che vi si iscriveranno entro il termine di presentazione dell'offerta;
   b) il ricorso alla RdO di MePa deroga al principio di rotazione (Cfr. sentenza Tar Sardegna 891 del 17.12.2019);
   c) l'aggiudicazione avverrà nei confronti del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016;
   d) ai sensi dell'art.1, comma 3 della legge n.55/2019 si riserva l'eventuale applicazione del metodo della cosiddetta inversione procedimentale previsto dall'art.133, comma 8 del d.lgs. n.50/2016;
   e) l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta vantaggiosa per l'Amministrazione;
   f) il prezzo offerto - che è uno degli elementi di valutazione - dovrà essere inferiore a quello posto a base di gara;
   g) i pagamenti potranno essere effettuati dopo la stipula di regolare contratto;

10) di dare atto che la complessiva spesa lorda di €.20.363,61,00 viene prenotata al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0 – anno 2020- del bilancio pluriennale 2019-2021, approvato con deliberazione consiliare n.28 del 05.11.2019;
11) di stabilire, ai sensi dell'art. 77, comma 3 del d.lgs. 50/2016, come integrato e corretto dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, che la commissione giudicatrice sarà nominata successivamente alla scadenza del termine di recezione delle offerte;
12) di stabilire il termine per la ricezione delle offerte **in giorni 15** dalla data di pubblicazione della RdO, ai sensi dell'art.36, comma 9 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo scopo di assicurare l'urgente affidamento del servizio entro il 1° aprile 2020;
13) di precisare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8 del d.lgs. n.267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;
14) di trasmettere copia del presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151, comma 4° del D.Lgs 267 del 18 agosto 2000;
15) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio, sul sito istituzionale del Comune nella sez. "Amministrazione Trasparente" sezione "bandi di gare e contratti", ai sensi del d.lgs. 33/2013 nonché dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, come integrato e corretto dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56.

Il Responsabile V Settore
Dott. Mariano Saccullo

---

## SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO

Visto di regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria per la somma di **€. _20.363,61_** prenotata al codice 12.01-1.03 – Cap.1434/0 – anno 2020- del bilancio pluriennale 2019-2021, approvato con deliberazione consiliare n.28 del 05.11.2019 .

Il Responsabile ad interim
Servizio Economico-finanziario
Arch. Vito Palazzolo