



COMUNE DI CATENANUOVA

(Libero Consorzio Comunale di Enna)

Albo

Prot. n. 10299 del 21/09/2021

**SETTORE SERVIZI SOCIALI – POLITICHE FAMILIARI E CULTURA
DETERMINA DEL RESPONSABILE**

N. 303 DEL 25-08-2021

OGGETTO: Refezione scolastica.DETERMINAZIONE A CONTRARRE. Gara telematica per l'appalto del servizio di ristorazione scolastica periodo ottobre-dicembre 2021. Procedura aperta, art.60 del D. Lgs. n.50/2016 col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attraverso il Mercato elettronico PA (MePa) – tramite RdO. Approvazione documentazione di gara. C.P.V. 55524000-9.CIG.: Z022FF7CAC. **Revoca determinazione n.474/2020.**

IL RESPONSABILE DEL 5° SETTORE

Nominato con Determinazione sindacale n. 38/2021

Rilevato che con propria determinazione a contrarre n.474 del 23.12.2020 si è proceduto ad approvare gli atti di gara per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per la somministrazione di ipotetici 9.750 pasti nel periodo marzo-giugno 2021, in favore degli alunni della scuola dell'infanzia e della scuola primaria di Catenanuova;

Che, per lo scopo, è stata prenotata al n. IX 187/2020 la occorrente somma di €.39.000,00 (al lordo dell'iva al 4%) al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0, esercizio finanziario 2021, bilancio pluriennale 2020-2022, approvato con deliberazione commissariale 05 del 27/11/2020;

Che, inoltre, con propria determinazione n.476 del 23.12.2020, in attesa dell'espletamento della citata gara, è stato prorogato per il periodo gennaio febbraio 2021 l'affidamento del servizio in questione alla ditta Panacea, ai sensi dell'art.15 – *Opzione proroga tecnica*- del relativo contratto ed ai sensi dell'art.10 del Bando-disciplinare allegato alla RdO, ed è stato per lo scopo assunto il relativo impegno spesa n. IX 188/2020 di €.18.000,00 lordi al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0, esercizio finanziario 2021, bilancio pluriennale 2020-2022, approvato con citata deliberazione commissariale;

Dato atto che, in conseguenza delle numerose e prolungate chiusure delle scuole durante i periodi marzo-giugno 2020 e settembre 2020-febbraio 2021 a causa della pandemia da Covid-19, si è riscontrata una notevole riduzione dei pasti somministrati rispetto a quelli preventivati;

Rilevato che, tenuto conto della suddetta notevole riduzione e della prevedibile forte ulteriore riduzione dei pasti da somministrare anche nel periodo marzo-giugno 2021 per il fatto che la pandemia non accennava ad arrestarsi o ad attenuarsi, non si è ritenuto necessario espletare la citata gara in quanto la somma impegnata per la proroga tecnica sarebbe stata bastevole per coprire anche la spesa per i ridotti pasti da somministrare nel periodo marzo-giugno 2021;

Evidenziato che, in effetti, anche nel periodo marzo-giugno 2021, per le ragioni già dette, i pasti somministrati sono stati assai inferiori a quelli preventivati, dimostrandosi così oculata la scelta di non espletare la gara;

Che il servizio di refezione scolastica nell'anno scolastico 2020-2021 si è regolarmente svolto, avendo la Ditta Panacea somministrato, come da contratto, i pasti quotidianamente richiesti e che si è proceduto allo svincolo della polizza fideiussoria;

Che questa Amministrazione ha liquidato tutte le fatture inviate dalla citata ditta, per cui nessun debito grava su questo Ente nei confronti della ditta fornitrice;

Rilevato che, adesso, si rende necessario espletare la gara per l'affidamento del servizio di refezione scolastica nel corso dell'anno scolastico 2021-2022, per la Scuola dell'Infanzia e per la Scuola Primaria dell'Istituto Comprensivo "E. Fermi" di Catenanuova, in quanto rappresenta un servizio di fondamentale rilevanza e necessità, da erogare quotidianamente in detto anno scolastico per n. 120 soggetti tra alunni, docenti e personale ATA, invece che per n.141;

5° Settore: Servizi Sociali, Politiche familiari e Cultura

Via Gen.le O. Passalacqua,1 – Tel.0935/75703 – 78794 – Fax 0935 / 78796

mail: arecaservizisociali@comune.catenanuova.en.it - servizisociali@pec.comune.catenanuova.en.it

Comune di Catenanuova (En) Cap 94010 – P.I. 8000 1380 866

Visto al riguardo il Regolamento Comunale Servizio Ristorazione Scolastica, approvato con delibera consiliare n.53 del 13/11/2015, in particolare l'art.2 che così recita: *“il servizio di ristorazione scolastica è affidato in gestione ad un soggetto esterno selezionato con procedura di evidenza pubblica e scelto con il sistema di catering”*;

Ritenuto pertanto di dover avviare la procedura di evidenza pubblica per l'individuazione di una ditta esterna in possesso dei requisiti previsti dalla legge, che possa garantire la gestione del suddetto servizio;

Riscontrata la non attualità della determinazione a contrarre n.474/2020 in quanto riferita al trascorso periodo aprile-giugno 2021 ed in quanto presumente un numero di pasti pari a 9.750, per cui si rende necessario revocarla ed adottare una nuova determina a contrarre per l'espletamento della gara ai fini dell'affidamento del servizio per il periodo ottobre-dicembre 2021 dell'anno scolastico 2021-2022 e per la somministrazione di complessivi n. 8.280 pasti, determinati in ragione di n.120 pasti quotidiani per n.69 giorni scolastici, come stabiliti dal calendario anno scolastico 2021-2022 approvato dall'Assessorato regionale per l'istruzione con decreto n. 1187 del 05-7-2021;

Visti il Codice degli appalti pubblici, approvato con Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, e successive modifiche ed integrazioni, nonché il Decreto c.d. Sblocca Cantieri (D.L. 32 del 18 aprile 2019), convertito con L. n. 55 del 14 giugno 2019;

Visto l'art.32, comma 2 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i. ai cui sensi, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano e determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Atteso che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip;

Rilevato che:

- non sono attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o compatibili con quelle oggetto della presente procedura;
- l'art.7 della legge 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, prescrive il ricorso al mercato elettronico della P.A. (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 DPR 207/2010;
- trattandosi di spesa superiore a €. 5.000, così come precisato dal comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n.145 (legge bilancio 2019), l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica deve essere effettuato tramite piattaforma MePa, e tramite procedura di acquisto RdO;

Ritenuto, quindi, per l'acquisizione del servizio di cui trattasi, il cui prezzo a base d'asta ammonta ad €33.120 iva inclusa al 4% per l'ipotetica somministrazione di 8.280 pasti nel periodo ottobre-dicembre 2021 nell'anno scolastico 2021/2022:

- al fine di assicurare la più ampia partecipazione degli operatori economici del settore, di acquisire il suddetto servizio attraverso il Mercato elettronico della pubblica amministrazione sul Portale degli acquisti della Pubblica amministrazione implementando lo strumento della **Richiesta di Offerta (RdO)** a cui potranno rispondere tutti i fornitori iscritti o che si iscriveranno - su MePa di Consip - entro il termine di presentazione dell'offerta - per il bando-categoria *“Servizi di Ristorazione Scolastica”*;

- di adottare la citata procedura aperta tramite RdO cui sono ammessi tutti gli operatori economici abilitati al Mercato elettronico ed iscritti al menzionato bando-categoria o che vi si iscriveranno entro il termine di presentazione dell'offerta, evidenziando che il ricorso alla RdO di MePa deroga al principio di rotazione (Cfr. sentenza Tar Sardegna 891 del 17.12.2019);

- di stabilire in **giorni 15** – decorrenti dalla pubblicazione della RDO sul MePa - il termine di presentazione della medesima, ai sensi dell'art.36, comma 9 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

- di scegliere il contraente mediante la citata procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3, lett.a) del citato D.lgs., tramite il Mercato elettronico, per un valore complessivo a base d'asta pari ad €31.846 oltre iva la 4% ed in ragione di €3.846 a pasto per presuntivi n.8.280 pasti;

Dato atto che, ai sensi dell'art.9 del D.L. n.78/2009 è stato accertato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di Finanza pubblica;

Richiamato l'art 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede che il termine dilatorio c.d. *“stand still”*(35 gg. dalla comunicazione dell'aggiudicazione) per la stipula del contratto non si applica, tra l'altro, nel caso di acquisti effettuati attraverso il mercato elettronico;

Rilevato che sono stati predisposti il Bando-Disciplinare (Allegato A0), Capitolato (Allegato B), il fac-simile di istanza di ammissione alla gara, con annesse dichiarazioni (Allegato A.1), il fac-simile di dichiarazione del possesso dei requisiti professionali, di capacità economica e tecnica (Allegato A.2), il fac-simile dichiarazione del direttore tecnico (Allegato A.3), il fac-simile di Patto di Integrità (Allegato A.4), il fac-simile di dichiarazione Impresa Ausiliaria (Allegato A.5), il fac-simile Offerta economica (Allegato C) e ritenuto di doverli approvare;

Che, altresì, sono stati predisposti dall'ASP di Enna le relative Tabelle dietetiche ed i connessi menù;

Dato atto altresì che, ai sensi del D. Lgs. 81/2008 – art.26 comma 3 bis, per le modalità di svolgimento dei servizi non risultano sussistere rischi interferenziali e pertanto non è necessaria la redazione del DUVRI;

Evidenziato che la partecipazione alla gara è riservata ai soggetti in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale indicati nel bando di abilitazione MePa, nell'ambito del prodotto denominato il Bando-categoria "Servizi di Ristorazione Scolastica";

Che, altresì, oltre al possesso dei requisiti di ordine generale è richiesto il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di carattere economico-finanziario e tecnici;

Richiamate le Linee Guida n. 5, sui "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dall'ANAC con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1190 del 16.11.2016, le quali sono in fase di aggiornamento, a seguito dell'integrazione e correzione operata dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Richiamato il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 22.3.2017, che nel precisare l'entrata in vigore dell'albo, l'adozione dell'apposito Regolamento di disciplina delle procedure di iscrizione e di gestione dello stesso, non ancora adottato, chiarisce che, ai sensi degli articoli 77, comma 12, e 216, comma 12, del citato decreto, la nomina della commissione giudicatrice continua ad essere di esclusiva spettanza delle pubbliche Amministrazioni secondo regole di organizzazione, competenza e trasparenza preventivamente individuate;

Richiamati il capitolato speciale e lo schema di disciplinare di gara che prevedono che il servizio decorrerà dal verbale di consegna, e sino al 31 dicembre 2021, con opzione di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs.50/2016 per il periodo gennaio-giugno 2022;

Rilevato che l'affidamento oggetto del presente provvedimento prevede l'ipotetica fornitura di n.8.280 pasti per un importo a base d'asta di €31.846 oltre iva la 4% ed in ragione di €3,846 a pasto per presuntivi n.8.280, nel rispetto della tabella dietetica vidimata dall'Azienda Sanitaria Provinciale;

Che, inoltre, il costo per i diritti tecnici di cui all'art.113 del d.lgs n.50/2016, pari al 2% dell'importo di gara €33.120, ammonta ad €662,00 che sarà ripartito secondo il vigente regolamento in materia approvato con deliberazione di G.M. n. 116/2019;

Che, infine, si presume una spesa di €3.500,00 per gli esperti esterni quali componenti della Commissione di gara;

Dato atto che, ai sensi dell'art.183, comma 3 del d.lgs n.267/2000, l'importo complessivo lordo di €37.282,00, trova copertura con l'impegno n. IX-187/2020 in conto esercizio finanziario 2021 al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0 – del bilancio pluriennale 2020-2022, approvato con deliberazione i.e. n.05 del 27.11.2020 del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale;

Richiamato il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE", come integrato e corretto dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, e in particolare:

- l'art. 60);
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione in particolare il comma 3 lett. a);

Verificato che non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso in specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.11 e seguenti del Piano Triennale 2019-2021 di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione di Giunta municipale n.12 del 28.01.2019,

DETERMINA

Per quanto espresso nella premessa narrativa, che fa parte integrante del presente dispositivo costituendone motivazione sia ai sensi dell'art. 3 della l.r. n.7/2019:

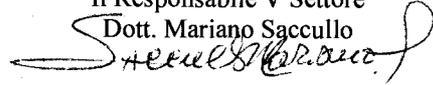
- 1) di revocare, per le motivazioni di cui in premessa, ai sensi dell'art.21 quinquies della l.n.241/90, la determinazione a contrarre n. 474/2020;
- 2) di nominare la dipendente Zinna Domenica – istruttore amministrativo in dotazione del settore Servizi Sociali- quale responsabile unico del procedimento di cui all'art.31 del d.lgs n.50/2016;
- 3) di dare atto che questo Responsabile non si trova in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.11 e seguenti del Piano Triennale 2019-2021 di Prevenzione della Corruzione, approvato con deliberazione di Giunta municipale n.12 del 28.01.2019 né di incompatibilità anche potenziale prevista da d.lgs n.39/2013;

- 4) di indire gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs n. 50/2016, attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA), tramite R.d.O. (Richiesta di offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il periodo da ottobre-dicembre 2021, per la somministrazione di ipotetici n.8.280 pasti, con decorrenza dall'avvio delle attività e con opzione di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs.50/2016 per il periodo gennaio-giugno 2022;
- 5) di approvare la seguente documentazione di gara: Bando-Disciplinare (Allegato A0), Capitolato (Allegato B), il fac-simile di istanza di ammissione alla gara, con annesse dichiarazioni (Allegato A.1), il fac-simile di dichiarazione del possesso dei requisiti professionali, di capacità economica e tecnica (Allegato A.2), il fac-simile dichiarazione del direttore tecnico (Allegato A.3), il fac-simile di Patto di Integrità (Allegato A.4), il fac-simile di dichiarazione Impresa Ausiliaria (Allegato A.5), il fac-simile Offerta economica (Allegato C);
- 6) di dare atto che l'ASP di Enna ha vidimati i menù e le relative tabelle dietetiche;
- 7) di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di offrire il servizio di ristorazione scolastica agli alunni della scuola dell'infanzia e primaria dell'I.C. "E.Fermi" di Catenanuova;
 - b) l'oggetto del contratto è la somministrazione agli alunni della scuola dell'infanzia e primaria dell'I.C. E. Fermi di Catenanuova, di pasti per l'ipotetica quantità di n.8.280 nel periodo ottobre-dicembre dell'anno scolastico 2021-2022;
 - c) la scelta del contraente è effettuata con la procedura aperta ai sensi dell'art.60 del d.lgs n.50/2016 e s.m.i., tramite richiesta di RDO su MePA con aggiudicazione a mezzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett.a) del d.lgs.n. 50/2016, in conformità alla documentazione di gara allegata alla presente;
 - d) il valore del contratto è pari ad €.31.846 oltre iva la 4%. Tale valore è riferito alla somministrazione di ipotetici n.8.280 pasti al costo di €.3,846 iva al 4% esclusa;
 - e) il costo per i diritti tecnici di cui all'art.113 del d.lgs n.50/2016, pari al 2% dell'importo di gara €.33.120, ammonta ad €.662,00 che sarà ripartito secondo il vigente regolamento in materia approvato con deliberazione di G.M. n. 116/2019;
 - f) si presume una spesa di €.3.500,00 per gli esperti esterni quali componenti della Commissione di gara;
 - g) l'appalto avrà durata sino 31 dicembre 2021, con decorrenza dall'avvio, e con opzione di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs.50/2016 per periodo gennaio-giugno2022;
 - h) trattandosi di contratto stipulato con modalità elettronica, non occorre il contratto in forma pubblica amministrativa (art. 32, comma 14, D.Lgs. n. 50/2016) e quindi la stipula avverrà a mezzo scrittura privata soggetta a registrazione in caso d'uso, con l'inserimento a sistema del documento di stipula prodotto automaticamente dalla piattaforma MePA contenente i dati della RDO e dell'offerta selezionata ai sensi dell'art 52 delle Regole del Sistema E-Procurement;
 - i) le clausole contrattuali sono quelle previste nel capitolato di appalto allegato;
- 8) precisare che, ai sensi del disciplinare di gara:
 - a) la partecipazione è ammessa a tutti gli operatori economici abilitati al Mercato elettronico ed iscritti al bando-categoria "Servizi di Ristorazione scolastica" o che vi si iscriveranno entro il termine di presentazione dell'offerta;
 - b) il ricorso alla RdO di MePa deroga al principio di rotazione (Cfr. sentenza Tar Sardegna 891 del 17.12.2019);
 - c) l'aggiudicazione avverrà nei confronti del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016;
 - d) ai sensi dell'art.1, comma 3 della legge n.55/2019 si riserva l'eventuale applicazione del metodo della cosiddetta inversione procedimentale previsto dall'art.133, comma 8 del d.lgs. n.50/2016;
 - e) l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta vantaggiosa per l'Amministrazione;
 - f) il prezzo offerto - che è uno degli elementi di valutazione - dovrà essere inferiore a quello posto a base di gara;
 - g) i pagamenti potranno essere effettuati dopo la stipula di regolare contratto;
- 9) di dare atto che la complessiva spesa lorda di €.37.282, trova copertura con l'impegno n. IX-187/2020 in conto esercizio finanziario 2021 al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0 – del bilancio pluriennale 2020-2022, approvato con deliberazione i.e. n.05 del 27.11.2020 del Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale;
- 10) di stabilire, ai sensi dell'art. 77, comma 3 del d.lgs. 50/2016, come integrato e corretto dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, che la commissione giudicatrice sarà nominata successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte;

- 11) di stabilire il termine per la ricezione delle offerte **in giorni 15** dalla data di pubblicazione della RdO, ai sensi dell'art.36, comma 9 del d.lgs. n.50/2016 e s.m.i., allo scopo di assicurare l'urgente affidamento del servizio entro il 1° ottobre 2021;
- 12) di precisare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8 del d.lgs. n.267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;
- 13) di trasmettere copia del presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151, comma 4° del D.Lgs 267 del 18 agosto 2000;
- 14) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio, sul sito istituzionale del Comune nella sez. "Amministrazione Trasparente" sezione "bandi di gare e contratti", ai sensi del d.lgs. 33/2013 nonché dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, come integrato e corretto dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56.

Il Responsabile V Settore

Dott. Mariano Saccullo



SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO

Visto di regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria per la somma di €. **37.282,00** in quanto rientra nei limiti della prenotazione di spesa n. IX-187/2020 in conto esercizio finanziario 2021, appostata al codice 12.01-1.03 – Cap.1425/0 –del bilancio pluriennale 2020-2022, approvato con deliberazione i.e. n.05 del 27.11.2020 dal Commissario straordinario con i poteri del Consiglio Comunale nel seguente modo.

Il Responsabile

Servizio Economico-finanziario

Dott. Filippo Esabella

Segretario generale

