



Comune di Catenanuova

Provincia di Enna

Prot. nr. 6814 del 15/07/2015 P. I.V.A.: 80001380866

Oggetto: Ordinanza con tingibile ed urgente, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. nr. 152/06 ss. mm. ed ii. per garantire la continuità del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili.

ORDINANZA nr. 23 del 14.07.2015

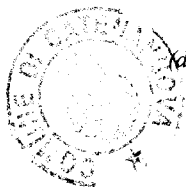
IL SINDACO

- **Esaminata** l'allegata proposta del Responsabile del Settore Tecnico;
- **Ritenuto** far proprio quanto espresso nelle premesse e di doversi quindi procedere in merito;
- **Accertato** che per detta proposta sussistono tutte le condizioni di diritto e di fatto che consentono il ricorso all'ordinanza contigibile ed urgente di cui all'art. 191 del D. Lgs. nr. 152/2006 al fine di assicurare la continuità del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;
- **Visto** il parere favorevole da parte del Responsabile del Settore Economico/Finanziario;

O R D I N A

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo, nelle more della piena operatività della SRR del Comune di Catenanuova:

1. Intervenire per l'attività del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nell'ambito territoriale di questo Comune, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. nr. 152/06 e ss.mm.ii. a far data dalla consegna del servizio alla ditta affidataria, in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. 08.04.2010, nr. 9, di garantire la continuità del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani prodotti nel territorio comunale, dando atto che, qualora la S.R.R. dovesse attivare il servizio, la presente Ordinanza cesserà di avere effetti con decorrenza immediata;
2. Derogare alle vigenti disposizioni di legge per la scelta del concorrente in particolare del D. Lgs. nr. 163/2006;
3. Dare atto che alla spesa si farà fronte con i fondi del bilancio comunale all'uopo destinati al Tit. 1.09.01.05 - Trasferimento A.T.O. Rifiuti - Capitolo 1110/1, nei limiti consentiti ed effettivamente disponibili;
4. Demandare al Responsabile del Settore Tecnico di provvedere ad individuare e affidare, in deroga alle disposizioni vigenti, tramite avviso di indagine di mercato per acquisizione manifestazione d'interesse, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 il servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e conferimento del ciclo dei rifiuti del comune di Catenanuova, garantendo i livelli occupazionali degli operatori ecologici/sorveglianti/autisti in servizio presso il cantiere di Catenanuova dell'ATO ENNAEUNO SpA, fermo restando la disponibilità degli interessati, e in conformità dei costi determinati dal Consiglio Comunale con delibera nr. 03 del 20.05.2009;
5. Demandare in via straordinaria ed emergenziale al Responsabile del Settore della Polizia Municipale la sorveglianza atta a garantire il rispetto dell'espletamento del servizio che verrà affidato;
6. Trasmettere copia della presente Ordinanza al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, al Presidente della Regione, al Prefetto di Enna, alla locale stazione dei Carabinieri ed ai Responsabili dei Settori Tecnico, Polizia Municipale ed Economico/Finanziario, per le dovute conoscenze e gli eventuali provvedimenti di competenza.



Il Sindaco
(dott. Aldo Ubaldo Biondi)



Comune di Catenanuova

Provincia di Enna

Settore Tecnico

Prot. nr. 6727 del 13 luglio 2015

Oggetto: Ordinanza con tingibile ed urgente, ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. nr. 152/06 ss. mm. ed ii. per garantire la continuità del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili.

Il Responsabile del Settore Tecnico

Premesso che con Decreto del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti in Sicilia n. 280 del 14.04.2001 ed il successivo Piano regionale di gestione dei rifiuti, approvato con Ordinanza commissariale del 18.12.2002, sono stati individuati gli ambiti territoriali ottimali;

Che con deliberazione n. 133 del 24.12.2002, adottata dal Commissario ad Acta della Regione Siciliana in sostituzione del Consiglio Comunale, venne approvato lo statuto della Società d'Ambito EnnaEuno SpA, delegando alla costituenda società tutte le competenze relative alla gestione integrata dei rifiuti;

Che in ossequio al deliberato dell'Assemblea dei Soci del 19.12.2003 e relativo contratto si è proceduto alla cessione dal Comune di Catenanuova alla Società d'Ambito EnnaEuno del servizio per la raccolta, trasporto e smaltimento in discarica dei rifiuti solidi urbani;

Che successivamente l'Assemblea dei Soci dell'ATO EN1 del 02.10.2006 ha deliberato di procedere all'affidamento del servizio di igiene ambientale a Sicilia Ambiente S.p.A.;

Che con sentenza del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana sez. giurisdizionale del 9.02.2009, nr. 48 sono stati ritenuti illegittimi i provvedimenti con cui sono stati affidati in house i servizi a Sicilia Ambiente S.p.A.;

Che in ottemperanza della citata sentenza, il servizio di igiene ambientale è stato gestito direttamente dalla società ATO ENNAEUNO S.p.A. in liquidazione;

Che negli anni 2009 il Consiglio Comunale ha determinato il costo del servizio e precisamente con deliberazioni n. 03 del 20.05.2009;

Che la Regione Sicilia con L.R. 08.04.2010, nr. 9 e ss.mm.ii., ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. 03.04.2006, nr. 152 e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

Che la L.R. 09.01.2013 nr. 3, modificando l'art. 5 della L.R. 08.04.2010, nr. 9, con l'introduzione del comma 2 ter, ha stabilito che i Comuni in forma singola o associata, secondo le modalità consentite dal D. Lgs. 18.04.2000, nr. 267 e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, possono procedere all'organizzazione ed alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti e della raccolta differenziata;

Che ai sensi dell'art.2 della L.R. 08.04.2010, nr. 9 e ss.mm.ii., l'Assessore dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità ha emanato la circolare n.221 del 1 febbraio 2013 stabilendo le modalità per la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia;

Che nella suddetta circolare viene definito l'ARO quale area di raccolta ottimale, al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale all'interno degli Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O.) per l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti e della raccolta differenziata;

Che l'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità ha emanato la direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti nr. 2/2013 – prot. nr. 1290 del 23.05.2013, recante "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5 comma 2 - ter della L.R. 9/2010 nelle more dell'adozione dei piani d'ambito" emanata dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei servizi di Pubblica Utilità, nella quale – tra l'altro – viene precisato che "nelle more dell'adozione del Piano d'Ambito, considerata la situazione emergenziale riguardante la raccolta dei rifiuti urbani in Sicilia, nonché l'approssimarsi della cessazione definitiva delle attività in capo alle società d'ambito (prevista per il 30.09.2013 e, poi prorogata per ultimo al 14.07.2015), si ravvisa la necessità di individuare un

iter finalizzato ad avviare tempestivamente il disegno organizzativo definitivo dell'art. 5, comma 2 - ter, della L.R. nr. 9/2010, con particolare riferimento all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto da parte dei comuni”;

Che lo stesso Assessorato in data 19.09.2013 ha formalizzato le linee guida, per la redazione dei piani di intervento in attuazione dell'art. 5, comma 2 – ter della L.R. nr. 9/2010 e ss.mm.ii. nelle more dell'adozione dei piani d'ambito;

Che in data 30.09.2013 presso la Provincia Regionale è stato firmato dai Sindaci l'atto costitutivo della S.R.R. “Enna Provincia”;

Che con Decreto nr. 1650 del 27.09.2013 e successivi, emessi dall'Assessorato Regionale all'Energia Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti, sono stati nominati i Commissari Straordinari presso l'ATO EnnaEuno Spa in liquidazione, al fine di porre in essere tutti gli atti necessari, in attesa del trasferimento competenze alle SRR, per assicurare la continuità del servizio in tutto il territorio ricompreso nell'ambito territoriale ottimale “ATO EN1”, in conformità dell'ordinanza del Presidente della Regione nr. 8 del 27.09.2013 e successive proroghe, che testualmente recita “...i Commissari Straordinari ... garantiscono la continuità del servizio, in nome e per conto dei comuni ricadenti nel territorio di ciascuna Consorzio o Società d'Ambito avvalendosi della struttura organizzativa in atto esistente, nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti attualmente utilizzati o gestiti a qualunque titolo dai Consorzi e Società d'Ambito stessi e delle relative autorizzazioni”;

Che nella seduta del 28.04.2014 è stato approvato dall'Assemblea Straordinaria dei Soci della SRR Enna Provincia con modifiche lo Statuto della società e depositato presso il registro delle Imprese in data 12.05.2014;

Che con delibera di C.C. nr. 68 del 29.12.14 e la successiva di C.C. nr. 9 del 24.04.15 è stato individuato l'Ambito di Raccolta Ottimale – ARO, in forma singola, individuando nel territorio comunale di Catenanuova l'ambito di riferimento per la concreta attuazione del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani;

Che con delibera di G.M. nr. 18 del 04.02.15, è stato formalizzato l'atto di indirizzo per la redazione del piano di gestione dei rifiuti solidi urbani e l'attivazione delle procedure di affidamento del servizio ad evidenza pubblica e di quant'altro necessario per la concreta attuazione del servizio stesso nei tempi più rapidi possibili utilizzando gli istituti del D. Lgs. nr. 163/2006 e ss. mm. ed ii.;

Che in data 18.06.2015, prot. nr. 5640 il predetto piano di gestione, redatto dal Settore Tecnico Comunale ed approvato dall'Amministrazione Comunale con delibera di G.M. nr. 65 del 16.06.2015, è stato trasmesso all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, per il relativo visto di approvazione;

Che con verbale istruttorio del 07.07.2015, l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale ha posto delle osservazioni all'Organo Tecnico Comunale, redattore del predetto piano di gestione, e che pertanto dovrà essere rivisto e rimodulato nelle parti evidenziato dal sopra citato Assessorato Regionale;

Che pertanto il piano di gestione dei rifiuti solidi urbani del Comune di Catenanuova attualmente si trova nelle fasi istruttorie di rimodulazione e di riassetto, secondo le prescrizioni evidenziate dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale;

Visto l'art. 5, comma 4, del D. Lgs. nr. 267/2000 (T.U.E.L.) che stabilisce che il Sindaco esercita le altre funzioni attribuitegli quale autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge e il comma 5 che prevede, in particolare, in caso di emergenza sanitaria o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale;

Vista il Decreto del Presidente della Regione n. 18/Rif del 30.06.2015, che con decorrenza 15.07.2015, pone il limite massimo di vigenza della funzionalità della S.R.R. Enna Provincia e che in assenza della Società Ato EnnaEuno Spa in liquidazione, il Comune di Catenanuova è onerato ad assumere in forma diretta la gestione del servizio in argomento, al fine di scongiurare possibili emergenze sanitarie e di igiene pubblica dovuta all'interruzione del servizio di raccolta dei r.s.u.;

Visto l'art.198 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. che attribuisce ai comuni la competenza in materia di rifiuti.



Visto l'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. nella parte in cui prevede che il Sindaco possa emettere, nell'ambito delle proprie competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a forme speciali di gestioni dei rifiuti anche in deroga alle disposizioni vigenti garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.

Atteso che si ritiene urgente e necessario procedere al ricorso temporaneo di speciali forme di gestione dei rifiuti, quali quelle indicate da summenzionato art.191 del D. Lgs. 152/2006, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito del territorio comunale;

Considerato che per quanto sopra esposto occorre assicurare il servizio di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento in discarica dei r.s.u. nel territorio comunale, con decorrenza dal 15.07.2015 e provvisoriamente fino al 15.10.2015 (mesi tre);

Visto il Piano Tecnico Economico, redatto dalla Società ATO Enna Euno SpA in liquidazione, approvato dal Consiglio Comunale con delibera nr. 03 del 20.05.2009, così come rideterminato da questo Comune, che individua complessivamente i costi di gestione del servizio rifiuti per un importo di €. 495.521,10 comprensivo di IVA al 10%;

Considerato che sussistono i presupposti della contingibilità ed urgenza che integrano la necessità del presente provvedimento;

il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti di cui all'art. 191 ex D. Lgs. nr.152/2006 è dettato, nel caso in specie, dalla eccezionale ed urgente necessità di tutelare la salute pubblica e l'ambiente e ciò per il tempo strettamente necessario;

non si ravvisano ulteriori strumenti giuridici, né possibili adeguate soluzioni organizzative che consentano di far fronte all'eccezionale situazione venutasi a determinare;

Ritenuto, pertanto, che sussistono tutte le condizioni di diritto e di fatto che consentono il ricorso all'ordinanza contingibile ed urgente di cui all'art. 191 del D. Lgs. 152/2006 al fine di assicurare il servizio di raccolta dei r.s.u. di questo comune;

Preso atto, altresì, per le considerazioni di cui al punto precedente, che la presente ordinanza riveste carattere di somma urgenza;

Vista la legge nr. 241/90 e la L.R. nr. 10/91 e ss.mm. ed ii.;

Visto l'O.EE.LL. ed il relativo regolamento in vigore, così come modificato dalle LL.RR. nr. 48/91 e nr. 30/2000;

Per i motivi succitati

P R O P O N E

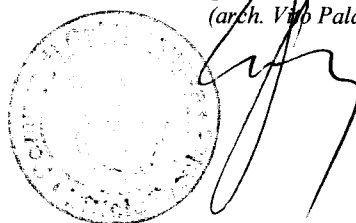
Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo, nelle more della piena operatività del piano di gestione dei rifiuti solidi urbani del Comune di Catenanuova:

1. Intervenire per l'attività del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei r.s.u. nell'ambito territoriale di questo Comune, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii. a far data dalla consegna del servizio alla ditta affidataria, in deroga agli articoli 14 e 19 della L.R. 08.04.2010 nr. 9, di garantire la continuità del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti nel territorio comunale, dando atto che, qualora l'Assessorato Regionale dell'Energia e della Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dovesse approvare il Piano di Gestione, la presente Ordinanza cesserà di avere effetti con decorrenza immediata dall'avvenuto affidamento del servizio alla ditta aggiudicataria, previa celebrazione di gara ad evidenza pubblica;
2. Derogare alle vigenti disposizioni di legge per la scelta del concorrente in particolare del D. Lgs. nr. 163/2006;

3. Dare atto che alla spesa si farà fronte con i fondi del bilancio comunale all'uopo destinati al Tit. 1.09.01.05 - Trasferimento A.T.O. Rifiuti – Capitolo nr. 1110/1, nei limiti consentiti ed effettivamente disponibili nel redigente bilancio comunale 2015;
4. Demandare al Responsabile del Settore Tecnico di provvedere ad individuare e affidare, in deroga alle disposizioni vigenti, tramite avviso di indagine di mercato per acquisizione manifestazione d'interesse, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 il servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e conferimento del ciclo dei rifiuti del comune di Catenanuova, garantendo i livelli occupazionali degli operatori ecologici/sorveglianti/autisti in servizio presso il cantiere di Catenanuova dell'ATO ENNAEUNO SpA, fermo restando la disponibilità degli interessati, e in conformità dei costi determinati dal Consiglio Comunale con delibera nr. 03/2009;
5. Demandare in via straordinaria ed emergenziale al Responsabile del Settore della Polizia Municipale la sorveglianza atta a garantire il rispetto dell'espletamento del servizio che verrà affidato;
6. Trasmettere copia della presente Ordinanza al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, al Presidente della Regione, al Prefetto di Enna, alla locale stazione dei Carabinieri ed ai Responsabili dei Settori Tecnico, Polizia Municipale ed Economico/Finanziario, per le dovute conoscenze e gli eventuali provvedimenti di competenza.

Il Responsabile del Settore Tecnico

(arch. Vito Palazzolo)



Visto, si esprime parere favorevole in merito al punto 3. della superiore proposta:

Il Responsabile del Settore Economico/Finanziario

(sig. Corrado Lentini)

